

สรุปรายงานการประชุม

เรื่อง การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙

ในวันพฤหัสบดีที่ ๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมขุนคลอง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง

รายชื่อผู้เข้าประชุม

๑. นายวิโรจน์	สมพงศ์	นักสาธารณสุขชำนาญการ
๒. นางมินทร์ลดา	เกื้อพิทักษ์ธนา	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๓. นางสาวณัฐวรรณ	ขวัญรัตน์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๔. นางสาวลัษณีย์	เข้มทอง	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ
๕. นางวงศ์ตะวัน	บุญต่อ	พนักงานพิมพ์ ส๓
๖. นายณัฐวุฒิ	เอียดฤทธิ์	นักวิชาการเงินและบัญชี
๗. นางสาวณัฏฐิตา	ทองไทย	นักวิชาการสาธารณสุข
๘. นางสาววราณี	เชื้อพุทธ	เจ้าพนักงานธุรการ
๙. นางสาวณิชา	เพ็งจุน	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน
๑๐. นางสาวอัสนา	ดารารงค์	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน
๑๑. นางสาวลภัสรดา	โชติรัตน์	เจ้าพนักงานธุรการ
๑๒. นางสาวบัวบูชา	หยดย้อย	พนักงานบริการ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ทราบ

ประธาน : สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุง กระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ใน สังกัดสำนักงานกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนภาพความเป็นจริง ในการ ปฏิบัติงานหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงพอใจของประชาชนและเชื่อถือได้

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง จึงได้ จัดตั้งชมรม STRONG KHLONGHOYKONG เพื่อสะท้อนความริเริ่มของกลุ่ม เพื่อสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และ พัฒนาคความโปร่งใส วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน และจัดทำกรอบแนวทางการ ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง เล็งเห็นว่าความสำคัญในการ ดำเนินงานด้าน คุณธรรมและความโปร่งใส และการป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน จึงได้เชิญทุกท่านมาร่วมประชุม ในวันที่

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง ได้เล็งเห็นความสำคัญในการป้องกันการทุจริต และ ประพฤติมิชอบในภาครัฐตาม นโยบายดังกล่าว จึงได้แปลงนโยบายมาสู่การปฏิบัติเพื่อให้หน่วยงานในสังกัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง “องค์กรคุณธรรมและ โปร่งใส” โดยมีเป้าหมาย ดังนี้

๑. บริหารทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ด้วยความโปร่งใส ใช้หลัก ธรรมาภิบาล

๒. พัฒนาระบบบริการสุขภาพให้มีคุณภาพ คู่คุณธรรม

๓. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนาระบบสุขภาพ

๔. ส่งเสริมบุคลากรให้บริการสร้างความประทับใจแก่ผู้รับบริการ โดยใช้หลักกลไกหลักในการ

ขับเคลื่อน ดังนี้

๑. ค่านิยมของกระทรวงสาธารณสุข คือ MOPH

M: Mastery ฝึกฝนตนเองให้มีศักยภาพสูงสุด (ควบคุมตนเองให้ทำงาน คิดพูดอย่างมีสติ ใช้กริยาวาจาเหมาะสม มีความซื่อสัตย์ มีคุณธรรม จริยธรรม รักการเรียนรู้ ค้นหาความรู้สม่ำเสมอ มีวินัย ตรงต่อ เวลา รับผิดชอบ)

O: Originality สร้างสรรค์นวัตกรรม สิ่งใหม่ ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อระบบสุขภาพ

P: People-centered approach ยึดประชาชนเป็นที่ตั้ง เป็นศูนย์กลางในการทำงาน

H: Humility มีความอ่อนน้อมถ่อมตน การเคารพผู้อื่น เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม รู้แพ้รู้ชนะเปิดรับ ฟังความเห็นต่าง จัดการความขัดแย้งด้วยวิธีสร้างสรรค์ ช่วยผู้อื่นแก้ปัญหาในยามคับขัน

๒. แนวทางการปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH Conduct)

จรรยาบรรณ หมายถึง หลักความประพฤติอันเหมาะสมตามแนวทางของจริยธรรม คุณธรรม หรือ อุดมการณ์ ซึ่งเป็นหลักสากลที่วิญญูชนทั่วไปเห็นว่าดีงาม กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ให้ความสำคัญ ของการส่งเสริมให้ บุคลากรปฏิบัติตามหลักจรรยาบรรณและศีลธรรมอันดี สอดคล้องกับค่านิยม กระทรวง สาธารณสุขเพื่อให้บุคลากรกระทรวง สาธารณสุขมีภาพลักษณ์ที่ดี เป็นที่ศรัทธาของประชาชน อันเป็นส่วนสำคัญในการมุ่งสู่เป้าหมายของกระทรวงสาธารณสุข “ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน” ๙ ประเด็นดังนี้

- ๑) ดำรงตนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ๒) ตรงต่อเวลา ใช้เวลาให้คุ้มค่า/มีประสิทธิภาพ
- ๓) ยึดถือประโยชน์ส่วนรวม ปฏิเสธผลประโยชน์ทับซ้อน
- ๔) ร่วมกันเป็นหูเป็นตา ไม่อดทนต่อการทุจริตทุกรูปแบบ
- ๕) เป็นตัวอย่างที่ดีด้านสุขภาพประชาชน
- ๖) เร่งสร้างสิ่งใหม่ ใส่ใจเรียนรู้
- ๗) เข้าถึง ฟังได้ ใส่ใจบริการ
- ๘) ใช้ทรัพยากรอย่างรู้คุณค่า รักษาสิ่งแวดล้อม
- ๙) รับฟังความคิดเห็นต่าง สร้างสัมพันธภาพพี่น้อง

๓. แนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ๕ ด้าน ดังนี้

- ๑) ด้านความโปร่งใส
- ๒) ด้านความพร้อมรับผิด
- ๓) ด้านการปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน
- ๔) ด้านวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร
- ๕) ด้านคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว

ที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุม

ที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ โดยการกระทำ ที่เข้า ข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมีได้หลายรูปแบบไม่จำกัด อยู่เฉพาะในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่น ๆ ที่ไม่ได้อยู่ในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินด้วย ทั้งนี้ John Langford และ Kenneth Kernaghan ได้จำแนกรูปแบบของการขัดกัน ระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ออกเป็น ๗ รูปแบบ และสำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดเพิ่มอีก ๒ รูปแบบ (รูปแบบที่ ๘ และรูปแบบที่ ๙) รวมทั้งสิ้น ๙ รูปแบบ ได้แก่

๑. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ และผลจากการรับผลประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๒. การทำธุรกิจกับตัวเองหรือเป็นคู่สัญญา

๓. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ โดยใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์ จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงาน

๔. การทำงานพิเศษโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ

๕. การรู้ข้อมูลภายในแล้วนำข้อมูลไปหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น

๖. การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน

๗. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง

๘) การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง (Nepotism)

๙) การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

ดังนั้น การดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน จึงเป็นมาตรการอย่างหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมให้หน่วยงานสามารถป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานจะต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานหรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และจะต้องมีการสร้างระบบเพื่อป้องกันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งจะต้องมีการจัดประชุม หรืออบรม/สัมมนาหรือแลกเปลี่ยนความรู้ภายในหน่วยงาน ในการให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอเพียงต้านทุจริต แก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อเป็นการปลูกฝังและปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานให้มีความตระหนักและสามารถ แยกแยะเรื่องประโยชน์ส่วนตัว ออกจากเรื่องประโยชน์ส่วนรวม

การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงครั้งนี้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง จะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐานCOSO (The Committee of Sponsoring Organization of the Tread way Commission) เป็นกรอบการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริการปัจจัยควบคุมกระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยให้พิจารณาวิเคราะห์ความเสี่ยงตามแนวทางนี้

วัตถุประสงค์ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้

๑. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้
๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้มารับบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

ที่ประชุม : รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตในหน่วยงาน

ประธาน : จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบว่ามีประเด็นที่มีความเสี่ยงการทุจริตในหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง ใน ๓ ประเด็น

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ
๒. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ
๓. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ขอให้วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดประเด็นความเสี่ยงแต่ละประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

- ๑.๑ ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ
- ๑.๒ มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

- เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือละทิ้งหน้าที่ราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

- ๑.๑ ไม่รับงานนอกหรือการทางธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
- ๑.๒ ปลุกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

๒. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

เจ้าหน้าที่เบิกค่าตอบแทนเกินนอกเวลาราชการ ในวันไปประชุม อบรม/ เบิกค่าตอบแทนปฏิบัติงานพิเศษในเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

- เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต โดยไม่ตั้งใจ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. จัดให้มีการลงเวลาปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ในสมุดลงเวลาทุกครั้งที่มีการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

๒. ในกรณีเดินทางไปราชการ (ประชุม) ตรงกับวันที่ต้องปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

๓. ให้ดำเนินการจัดทำบันทึกการแลกเปลี่ยนเวรนอกเวลาราชการทุกครั้งไว้เป็นลายลักษณ์

อักษร

๔. ตรวจสอบเวลาในการปฏิบัติงานพิเศษ เวลาราชการ ที่เบิกจ่ายค่าตอบแทน

๕. จัดทำเอกสารเบิกจ่ายค่าตอบแทน เป็นปัจจุบัน ประจำทุกเดือน และมีการตรวจสอบด้วย

เจ้าหน้าที่พัสดุ และส่งเอกสารแก่ผู้บริหาร รพ.สต.ตรวจสอบ และลงชื่อรับรอง ก่อนส่งของ
อนุมัติเบิกจ่ายทุกครั้ง

๓. การเบิกจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบิกจ่ายทรัพย์สินเป็นของ
ตนเองโดยทุจริต

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

- เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่เบิกจ่าย
ทรัพย์สินของทางราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่นำรถราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว

๒. ไม่เบิกจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ประธาน : เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็น
รูปธรรมของให้เลขาฯ ดำเนินการจัดทำประกาศ กรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน
สังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง รายละเอียดดังนี้

๑. ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายในมาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง

๒. ไม่รับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความ
รับผิดชอบ

๓. ไม่รับงานนอกหรือการทราดธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการงานโดยรวมของหน่วยงาน

๔. ไม่นำรถราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัว

๕. ไม่เบิกจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๖. ไม่หาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทางราชการของประชาชน

๗. ไม่ทำการใช้สิทธิเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว

๘. ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ที่ประชุม : รับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธาน : การจัดทำ กรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สังกัด
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง ปี ๒๕๖๔ ให้เลขาฯ คณะทำงาน นำเสนอขอขอบเขตเนื้อหาโดยขอให้
แล้วเสร็จ นำเสนอที่ประชุมประจำเดือนเจ้าหน้าที่ ต่อไป

ที่ประชุม : รับทราบ ร่วมจัดทำกรอบแนวทางการป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน สังกัด
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง ปี ๒๕๖๔ ตามขอบเขตเนื้อหา เพื่อรวบรวมจัดทำรูปแบบ เสนอลงนาม
และแจ้งที่ประชุม ในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุม ไม่มี

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.



(นางมินทร์ลดา เกื้อพิทักษ์ธนา)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายวิโรจน์ สมพงศ์)

นักสาธารณสุขชำนาญการ รักษาราชการแทน
สาธารณสุขอำเภอคลองหอยโข่ง

ผู้รับรองรายงานการประชุม